

“Повний цикл публічної політики: нова якість прийняття політичних рішень”

Науковий керівник: Нанівська Віра
Студентка: Воробйовська Анастасія



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Що не так із прийняттям політичних рішень в Україні



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Відсутній демократичний процес вироблення політик:

- Не виробляють документи про публічну політику.
- Позиції зацікавлених сторін обговорюються не публічно.
- Суспільство виключене з процесу формування публічної політики.
- Соціальні та економічні ризики не оцінюються.



Як наслідок:

- Під реформами розуміють ухвалення «голих» законопроектів.
- Верховна Рада переповнена «законодавчим спамом».
- Політична (policy) конкуренція не відбувається.
- Відбувається торгівля статтями законопроектів.



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

2015-2016рр в Україні діяла Місія Європейського парламенту з оцінки потреб Верховної Ради України



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Діагноз законодавчому процесу в Україні:

- Продукування «законодавчого спаму».
- Зарегульованість та вибірковість у дотриманні правил Верховною Радою.
- Поспішне прийняття законів.



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Рекомендації Місії:

Законодавча спроможність та законотворчий процес у Верховній Раді України:

1. Необхідно схвалити концепцію **законодавчого процесу «від початку до кінця»** (повного циклу публічної політики), яка базуватиметься на значно посиленій координації між ініціаторами законодавства у Кабінеті Міністрів України, Адміністрації Президента України та Верховній Раді України; (Рекомендація № 1)
2. Офіційному внесенню Урядом до ВРУ будь-якого важливого законопроекту має передувати **подання до профільного комітету ВРУ так званої «Білої Книги»** - документа, що пояснює політичні цілі запропонованого законопроекту та заходи, які пропонується здійснити. «Біла Книга» повинна бути обговорена на засіданні комітету, за результатами якого видаватиметься відповідний висновок; (Рекомендація № 2)



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

**У березні 2016 ВРУ прийняла Постанову,
якою визнала Рекомендації Місії
Європейського Парламенту як основу для
внутрішньої реформи та підвищення
інституційної спроможності
Верховної Ради України**



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Міжфракційне депутатське об'єднання «За впровадження повного циклу публічної політики»

До складу МФО ввійшли представники парламентських фракцій:

- «Всеукраїнське об'єднання “Батьківщина”»
- «НАРОДНИЙ ФРОНТ»
- «Опозиційний блок»
- «Об'єднання “САМОПОМІЧ”»
- «БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА»
- «Радикальної партії Олега Ляшка»



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Очікувані результати проекту:

- Створений політичний порядок денний.
- Підготовлені звіти кожної публічної консультації із зацікавленими сторонами та експертами.
- Вироблена Зелена книга.
- Вироблена Біла книга та законопроект щодо нової пенсійної політики.
- Прийнята нова політика.



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Етапи повного циклу публічної політики:

1. Формування Політичного порядку денного.
2. Проведення серії Публічних консультацій з зацікавленими сторонами та експертами.
3. Формування Зеленої книги проблем.
4. Формування Білої книги рішень.
5. Проведення слухань у профільних комітетах ВРУ.
6. Проведення парламентських слухань.
7. Голосування за законопроект, прийняття інших нормативно-правових актів.

Політичний порядок денний - Policy agenda

В одному інтегрованому документі визначаються:

- **Візія** майбутнього після проведення реформ.
- **Проблеми**, подолання яких є пріоритетом реформи.
- **Рішення** у трьох сферах:
 - нормативно-правовій,
 - інституційній,
 - бюджетній.

Публічні консультації із зацікавленими сторонами та експертами

Визначення позицій зацікавлених сторін для:

- Прогнозування соціальних ризиків.
- Мобілізації підтримки груп, які зацікавлені в проведенні реформи.
- Нейтралізації супротиву груп, чиї корупційні інтереси будуть порушені впровадженою реформою.



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Зелена книга проблем - Green paper

Зелена книга - публічний документ із аналізом позицій зацікавлених сторін щодо:

- мети нової політики,
- проблем, які вимагають нової політики.



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Біла книга рішень - White paper

Біла книга - публічний документ зі сформульованою новою політикою, в якому:

- підтверджуються визначені в Зеленій книзі проблеми,
- представляються рішення,
- визначаються карти виконавців та процедури контролю за виконанням,
- представляється законопроект/зміни до законодавства.



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Слухання у профільному комітеті ВРУ

Виносяться вимоги:

- запровадження нової політики,
- внесення представленого законопроекту на розгляд.



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Парламентські слухання у ВРУ

Виносяться вимоги:

- запровадження нової політики,
- внесення представленого законопроекту на розгляд.



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Голосування за законопроект



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР

Впровадження повного циклу публічної політики МФО - це пілот у законодавчому органі, який змінить принцип роботи виконавчого



Школа
Управління

КАЯ КОЛЕГІУМ
АННИ ЯРОСЛАВНИ
АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР