

ЛІТНІ МАЙДАНЧИКИ У ЛЬВОВІ: ФОРМУВАННЯ ОПТИМАЛЬНОЇ МОДЕЛІ МУНІЦИПАЛЬНОГО РЕГУЛЮВАННЯ

КЛЮЧОВІ ПОЛОЖЕННЯ

З метою дослідження проблем у сфері регулювання ринку літніх майданчиків у Львові та виявлення перешкод на шляху їх вирішення інтерни Львівського регуляторного хабу проаналізували чинні ухвали, дослідили кращі практики зарубіжних країн, провели опитування та обговорення напрацювань серед усіх зацікавлених сторін та експертного середовища міста та підготували пропозиції по удосконаленню даної ситуації. В результаті проведеної роботи підготовлено цей аналіз політики.

Найбільш вагомим питанням в даному контексті є створення максимально простого та зрозумілого регулювання ринку літніх майданчиків, яке призведе до мінімізації корупційні ризиків та зможе принести якомога більшу вигоду для усіх без виключення зацікавлених сторін. Важливим моментом є те, що результатом ефективного регулювання буде не лише економічна вигода для усіх сторін процесу, але й збереження естетики та порядку в місті. Кожного року туристична привабливість міста зростає, а отже і попит на літні майданчики та їх кількість теж. Відповідно, одним з головних завдань регулятора є створити якомога простіші норми та процедури з одного боку, а з іншого – передбачити такі запобіжники, які унеможливають системні зловживання у вигляді самозахоплення землі, незаконних прибудов та самовільного встановлення літніх майданчиків. Також, одним з пріоритетів, які розглядаються у дослідженні, є забезпечення механізмів конкуренції для літніх майданчиків без прив'язки для збільшення економічної вигоди для міста.

Результатом аналітики стали пропозиції для ефективного та прозорого регулювання сфери літніх майданчиків, щоб створити максимально зручні умови для ведення бізнесу, проживання мешканців та гостей нашого міста, а також, щоб забезпечити дієві механізми для контролю та реагування на порушення норм розміщення чи діяльності літніх майданчиків.

ПРОБЛЕМИ:

- Безпідставне затягування видачі дозволів на встановлення літнього майданчика (2/3 підприємців стикались з цією проблемою, Бюджет міста недоотримує 906675 грн сплати за оренду конструктивного елемента благоустрою);
- Відсутність конкуренції за оренду площ для розміщення літніх майданчиків без прив'язки до стаціонарного об'єкта ресторанного господарства (втрати через відсутність аукціону невизначені, оскільки %, на який би зросла вартість м.кв невідома);

- Втрачені можливості для підприємців та мешканців Львова через заборону розміщувати літні майданчики між 1 листопада та 1 квітня Бюджет міста недоотримує близько 2 158 750 грн);

Вищенаведені показники свідчать про комплексність проблеми регулювання ринку літніх майданчиків. Проблематика стосується як економічних втрат так і умов для ведення бізнесу. Чинне регулювання не лише не допомагає вирішити наявні проблеми, а й створює значні перешкоди.

ІСНУЮЧІ ПІДХОДИ ДО ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМ

Колегіальне прийняття рішення щодо видачі дозволів .

Даний механізм, який регулюється чинною ухвалою, забезпечує добру комунікацію між усіма ланками виконавчої влади. Це допомагає оперативно проінформувати депутатів, профільне управління, районні адміністрації та комунальні служби. Проте такий підхід розподіляє відповідальність між цими ланками і саме це є ключовим фактором виникнення корупційних ризиків. Результатом дії такого регулювання є створення штучних бар'єрів задля того, щоб створити підприємцям такі умови, в яких не вигідно вирішувати всі свої питання в правовому полі і звертатись до органів влади за неофіційною підтримкою у вигляді приватних домовленостей та пришвидшення процедури. Іншими словами це сприяє появі багатьох корупційних ризиків, оскільки проходячи діючу процедуру погоджень, чиновники мають достатньо можливостей, щоб знайти незначні причини, аби підприємець був змушений проходити одну і ту ж процедуру декілька разів.

Відсутність аукціону на літні майданчики без прив'язки

Відповідно до чинного регулювання є виокремлено певні площі, на яких можуть розміщуватись літні майданчики без прив'язки. Проте, цей список є доволі невичерпним, а доступ до цих площ визначається за принципом – перший отримав пропозицію розмістити там майданчик – перший отримав дозвіл. За умови такого регулювання існує корупційний ризик розподілу даних площ між окремо вибраними підприємцями, а надходження за оренду в свою чергу є невеликими.

Сезонність ведення підприємницької діяльності

Ухвала Львівської міської ради, яка регулює питання літніх майданчиків передбачає право розміщувати їх лише впродовж сезону, який розпочинається 1 квітня та завершується 1 листопада. Таке регулювання запобігає самозахопленню землі, шляхом добудови до майданчика стін та даху. Також це спрощує роботу з прибирання комунальним службам. Проте сучасні технології, зокрема, електричні лампи-обігрівачі дозволяють комфортно перебувати на вулиці і в холодну пору року. Таким чином, підприємці, які готові були б розміщувати літні майданчики і в холодну пору року не мають такого права через вищевказану ухвалу.

ЗАПРОПОНОВАНИЙ ПІДХІД

Запропонований інтернами Львівського регуляторного хабу підхід має на меті внести зміни до ухвали Львівської міської ради, яка регулює ринок літніх майданчиків та запровадити комплексні зміни, а саме:

Запровадження декларативного способу погодження розміщення літніх майданчиків

Декларативний спосіб полягає в тому, що підприємець реєструє відповідну декларацію, до якої прикріплює усі необхідні документи та очікує на реєстрацію відповідним органом. У разі відсутності відповіді у вказані терміни рішення вважається прийнятим позитивно за принципом мовчазної згоди. По замовчуванню проблематика колегіального прийняття рішень вирішується завдяки впровадженню принципу декларативності.

Запровадження аукціону для оренди літніх майданчиків без прив'язки

Задля забезпечення конкуренції за оренду площ для розміщення літніх майданчиків без прив'язки до стаціонарного об'єкта ресторанного господарства пропонується проводити аукціони – торги за наперед визначений перспективний список місць для ведення такого типу господарської діяльності. Такий механізм дозволить підприємцям отримати вільний доступ до ринку та зможуть використати своє право на оренду таких площ. Окрім цього, ймовірно, що внаслідок торгів вартість оренди значно зросте, що в свою чергу забезпечить більші надходження до місцевого бюджету.

Пілотне запровадження режиму всесезонності майданчиків на окремих вулицях

У разі запровадження режиму всесезонності, бюджет міста може отримати близько 2 млн грн. надходжень. Окрім цього, будуть створені нові робочі місця та державний бюджет може поповнитись майже на півмільйона гривень з заробітної плати офіціантів та інших працівників. Одним з неординарних аргументів за таке рішення є і те, що відповідальність за очищення від снігу та бруду несе підприємець і це зменшить роботу комунальним органам.

ПЕРЕВАГИ ЗАПРОПОНОВАНОГО ПІДХОДУ:

- Спрощення процесу отримання дозволів;
- Прозора процедура продовження чинних договорів;
- Зменшення корупційних ризиків при оформленні договорів на оренду;
- Зменшення кількості самовільно встановлених літніх майданчиків;
- Запровадження пілотного формату всесезонних майданчиків на окремих вулицях;
- Збільшення надходжень до бюджету (аукціони, діяльність в період осінньо-зимового сезону);